



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Het wetgevingsproces bij SZW

Anton Boere



Agenda

- Wat is wetgeving?
- Waar vinden we regels over de totstandkoming van wetgeving?
- Vindplaatsen van (voornemens tot) wetgeving
- Vormen van wetgeving
- Stappen in het proces van totstandkoming van wetgeving



Wat is wetgeving?

- primaat van de wetgever
- wetgever = regering + parlement
- regering = Koningin en ministerraad
- parlement = Staten-Generaal (Tweede en Eerste Kamer)
- ministerraad = minister-president met alle ministers (ook wel kabinet genoemd)
- alleen wet- en regelgeving bevat algemeen verbindende voorschriften (verplichtingen)
- beleidsregels: wel bindend voor de overheid, niet voor burgers
- voorlichting: per definitie niet bindend



Waar vinden we regels over de totstandkoming van wetgeving?

Aanwijzingen voor de regelgeving

Draaiboek voor de wetgeving

Integraal afwegingskader (IAK)

Handleiding wetgeving in Europa

Grondwet

Reglementen van Orde (TK en EK)

Bekendmakingswet



Vindplaatsen van (voornemens tot) wetgeving

- Regeerakkoord
- Regeringsverklaring
- Troonrede
- Rijksbegroting SZW: in bijlage wetgevingsoverzicht
- Moties
- Kamervragen
- Toezeggingen in de Handelingen TK/EK

Wetgeving is te vinden op:

- www.overheid.nl /Officiële publicaties/Wet- en regelgeving
- www.tweedekamer.nl
- www.eerstekamer.nl
- www.statengeneraaldigitaal.nl
- www.rijksoverheid.nl
- www.raadvanstate.nl
- www.parlement.com
- www.kc-wetgeving.nl

Maar pas op met de memorie van toelichting!



Vormen van wetgeving

Internationaal

- **multilaterale verdragen:** EU-verdrag; IAO/ILO-verdragen
- **bilaterale verdragen:** tussen twee landen, vb. NL-Marokko, BEU-verdragen

- **EG-verordeningen:** voor lidstaten van EU en EER, vb.

Verordening (EEG) nr. [1408/71](#) van de Raad van 14 juni 1971 betreffende de toepassing van de socialezekerheidsregelingen op loontrekkenden en hun gezinnen, die zich binnen de Gemeenschap verplaatsen (De socialezekerheidsstelsels en het vrije verkeer van personen: basisverordening)

- **EG-richtlijnen:** voor lidstaten van EU en EER, vb.

Richtlijn 2003/41/EG van het Europees Parlement en de Raad van 3 juni 2003 betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening (IROP-richtlijn)



Vormen van wetgeving

Nationaal/van de rijksoverheid

- **Grondwet** (artikel 20)
- **wet** vb. Pensioenwet, Wet op het financieel toezicht
- **algemene maatregel van bestuur** (amvb) vb.
Besluit uitvoering Pensioenwet en Wet verplichte beroepspensioenregeling
- **ministeriële regeling** vb. Regeling Pensioenwet en Wet verplichte beroepspensioenregeling



Bijzondere vormen van wetgeving

- **zelfstandige amvb**
of - ministeriële regeling
- **klein Koninklijk besluit (Kb)** (bv. benoemingskb, inwerkingtredings Kb)

beleidsregels (vroeger: pseudo-wetgeving) en **circulaires en richtlijnen** zijn geen wetgeving



Stappen in het proces van totstandkoming van een wet

- Voorbereiden (intern en extern, toetsen: DNB, AFM, CBP, Actal, FIN, V&J etc.)
- Ministerraad (voorafgaand onderraden, CEWI en REWI)
- Koningin
- Afdeling advisering van de Raad van State
- Koningin
- Tweede Kamer
- Eerste Kamer
- Koningin
- Contrasignering/plaatsing in Staatsblad



Overzicht stappen bij verschillende vormen wetgeving

	Voor berei den	Minister raad	Koning in	Raad van State	Koning in	Tweede Kamer	Eerste Kamer	Koning in	Afron ding
wet	x	x	x	x	x	x	x	x	Staatsblad
amvb	x	x	x	x				x	Staatsblad
min. rege ling	x								Staatscou rant



Samenvatting vormen van wetgeving

wet:

- lange procedure (betrokkenheid Koningin, RvS en parlement),
- grote lijnen

amvb:

- grondslag in wet nodig (delegatiebepaling),
- kortere procedure (geen betrokkenheid parlement; wel Koningin en RvS),
- uitwerking van de wet

ministeriële regeling:

- grondslag in wet of amvb nodig (delegatiebepaling),
- korte procedure (geen betrokkenheid Koningin, RvS of parlement),
- details, uitwerking van een wet of amvb



Wetsvoorstel naar Ministerraad





Ministerraad

- voorportalen:
 - ambtelijke onderraad (CEWI)
 - politieke onderraad (REWI)
- Ministerraad met alle ministers en uitgenodigde staatssecretarissen
- beraadslaagt en besluit over algemeen regeringsbeleid
- bevordert de eenheid van beleid
- alle wetten en amvb's voorleggen, evt. vragen van spoedadvies



Wetsvoorstel naar afdeling Advisering van de Raad van State





Raad van State

Laatste en hoogste adviesorgaan van de regering over wetsvoorstellen en ontwerp amvb's

- minister draagt wetsvoorstel voor aan de Koningin (*voordracht*)
- Koningin legt wetsvoorstel voor aan de Afdeling advisering van de Raad van State

Toets:

- Beleidsanalytische kwaliteit
- Juridische kwaliteit
- Wetstechnische kwaliteit

Reactie op advies:

Nader rapport aan de Koningin (tot dat moment is het advies geheim)

Bij advies (dictum) 4,5 of 6 of i.v.m politieke besluitvorming opnieuw via de ministerraad



Artikel 82, eerste lid, Grondwet

Voorstellen van wet kunnen worden ingediend door of vanwege de Koning en door de Tweede Kamer der Staten-Generaal



Wetsvoorstel naar Tweede Kamer





Behandeling in de Tweede Kamer

- alleen wetsvoorstellen
(voorhang/nahang amvb's)
- Presidium
- Vaste commissie voor SZW
- Vragen om schriftelijke reacties
(inbreng) voor bepaalde datum
(inbrengdatum)
- Wetgevingsoverleg
- Algemeen overleg (AO)
- Plenaire behandeling
(stemmen)
- Koninklijke boodschap (1)
- Wetsvoorstel (2)
- Memorie van toelichting (3)
- evt. Nota van verbetering
- Advies RvS/nader rapport (4)
- Verslag (5)
- Nota naar aanleiding van het
verslag (6)
- Nota van wijziging (7)
- Nader verslag (8)
- Nota nav nader verslag (9)
- Amendement (10)
- Motie (11)



Wetsvoorstel naar Eerste Kamer





Behandeling in de Eerste Kamer

- Door de Tweede Kamer aangenomen wetsvoorstellen
- Alleen instemmen of verwerpen
- Geen nota's van wijziging
- Geen recht van amendement
- Wijzigingen? Dan een novelle!



Wetsvoorstel naar Koningin





Ondertekening door Koningin en minister(s)

- Ondertekening door de Koningin
- Contrasignering door minister/staatssecretaris
- Plaatsing in Staatsblad
- Inwerkingtreding (evt. via inwerkingtredingskb)



**Staatsblad van
het Koninkrijk
der Nederlanden**



Ten slotte

Nog vragen?